



Форум преподавательниц и преподавателей права за демократию

Позиция в отношении правовой революции, проводимой 37-м правительством Израиля

Опубликовано 18.1.2023¹

В настоящее время правительство Израиля продвигает ряд конституционных и законодательных изменений, которые могут иметь далеко идущие последствия, угрожающие демократическому строю Израиля.

В центре изменений стоит ряд законодательных поправок, в том числе к Основным законам, включающих в себя:

- 1. Изменение состава комиссии по назначению судей, предоставляющее правительственной коалиции Кнессета абсолютный контроль при назначении судей во все судебные инстанции.** Это подрывает независимость судебной власти, наносит ущерб профессионализму судей и ведет к политизации судебной системы.
- 2. Подавление эффективного юридического контроля над законодательной деятельностью Кнессета.** В соответствии с предложенной реформой, Верховный суд будет способен отменить антиконституционный закон лишь единогласным решением всех 15 судей, а Кнессет сможет «преодолеть» эту отмену обычным коалиционным большинством. Кроме того, будет полностью исключен судебный контроль над Основными законами, каким бы ни было их содержание.
- 3. Ослабление судебного контроля над решениями правительства и отдельных министров.** Согласно предложенной реформе, судебному пересмотру не смогут подвергаться даже абсолютно юридически несостоятельные решения правительства, отдельных министров или

¹ Мы, Форум преподавательниц и преподавателей за демократию, придерживаемся разных позиций относительно деталей реформ, предложенных 37-м правительством и предназначенных для изменения системы власти в Израиле. Соответственно, документы с изложением позиции и другие подготовленные нами профессиональные материалы отражают не полное согласие, а преобладающие среди членов *Форума* мнения. Тем не менее мы едины в том, что в совокупности предложения правительства представляют собой беспрецедентный удар по независимости судебной власти, института юрисконсультов, полиции, вооруженных сил и общественного вещания и направлены на то, чтобы нанести серьезный ущерб власти закона и демократическому характеру государства Израиль.

Мы создали *Форум* для того, чтобы в этот судьбоносный момент представить обществу наше профессиональное мнение. Список участников и участниц *Форума* опубликован на сайте, там же можно ознакомиться с нашей позицией: <https://lawprofsforum.wixsite.com/home/blog>

Следите за нами в Твиттере: <https://twitter.com/lawprofsforum>

Наш контакт: lawprofessorsforum@gmail.com

других должностных лиц. Такое изменение может привести к произволу и злоупотреблению властью со стороны правительственного аппарата.

4. Значительное сокращение полномочий юрисконсультов при правительстве, являющихся частью механизма ограничения власти. Согласно предложенной реформе, юрисконсульты правительства и министерств будут лишены статуса инстанции, дающей официальную трактовку законов. Их заключения потеряют вес и станут необязательными для выполнения, что откроет широкие возможности для получения частных юридических консультаций и частного представительства в суде.

Правительство также заявляет, что в будущем процедура назначения юрисконсультов будет настолько изменена, что фактически превратит их из профессионалов в «доверенных лиц». Эти изменения нанесут ущерб юридическому контролю за деятельностью государственных органов и проложат дорогу коррупции в правительстве.

- Наряду с ослаблением правового контроля за действиями правительства, внешнего: (со стороны судов) и внутреннего (со стороны юрисконсультов), – новое правительство инициирует **дополнительные процессы, которые приведут к чрезмерной и бесконтрольной концентрации силы в руках исполнительной власти**, в частности усиление политического влияния в структурах полиции и армии, закрытие Общественной телерадиовещательной корпорации («КАН»), сокращение деятельности общественных организаций.
- **Каждое из этих изменений нацелено на то, чтобы дать больше власти коалиционному большинству.** Форум считает вполне оправданным продвижение взвешенных реформ юридической системы, но планируемые изменения никак нельзя назвать взвешенными. **В совокупности же эти изменения приведут к концентрации почти неограниченной власти в руках коалиционного большинства в Кнессете**, что станет тяжелым ударом по базовым принципам демократии – разделению ветвей власти, власти закона и защите прав человека.
- Предлагаемые изменения в законодательстве в совокупности приведут к фундаментальной трансформации израильского государственного строя. Изменения такого рода имеют долгосрочное влияние, поэтому они должны приниматься лишь при условии широкого согласия и в рамках надлежащей процедуры, включающей основательное обсуждение при участии соответствующих политических и профессиональных институтов. Процедуры, проводимые коалицией, ни в коей мере не отвечают этим условиям. **Законодательные поправки продвигаются в рамках беспрецедентно ускоренных и неполных процедур**, в обход принятых законодательных путей, без юридических консультаций, без предоставления возможности экспертам изложить свою позицию, а также с препятствованием углубленному общественному обсуждению.
- Мы хотим отдельно подчеркнуть несостоятельность аргумента, что якобы в других демократических странах существуют законы, похожие на предлагаемые изменения в израильском законодательстве. Хотя в некоторых демократиях существуют аналоги тем или иным из продвигаемых поправок, **но совокупности всех этих пунктов нет ни в одной демократии в мире.** Кроме того, в большинстве демократических государств существуют дополнительные механизмы, ограничивающие исполнительную власть, например: всеобъемлющая и незыблемая конституция, двухпалатная структура законодательных органов, система президентского правления, федеративное государственное устройство, региональные выборы или правомочные международные суды, которые защищают права человека. В Израиле нет подобных сдержек и противовесов. Избирательное применение мер, укрепляющих власть правительства в других странах, но без существующих в них уравновешивающих механизмов – создаст правовую структуру, которой нет ни в одной

демократической стране, и поставит Государство Израиль в один ряд со странами, которые в последние годы переживают существенный откат от демократии.

Форум преподавательниц и преподавателей права призывает правительство, Кнессет и каждого, у кого есть возможность влияния, выступить против намерения осуществить смену режима в Израиле, которая даст правительству почти неограниченную власть и нанесет ущерб гражданской и нравственной устойчивости страны и ее международному положению.